



## **ДЕПАРТАМЕНТ ИМУЩЕСТВА И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «Об отдельных вопросах регулирования земельных отношений на территории Новосибирской области»**

Разработка проекта закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «Об отдельных вопросах регулирования земельных отношений на территории Новосибирской области» (далее – проект закона) обусловлена изменившимися социально-экономическими условиями и исполнением рекомендаций распоряжения Президента РФ от 06.06.2023 № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей» (далее – распоряжение) и приведением в соответствие с федеральным законодательством.

С 15.08.2023 вступил в силу Федеральный закон от 04.08.2023 № 430-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 430-ФЗ), которым изменяется следующая формулировка «работ, связанных с использованием недрами» на слова «осуществлении пользования недрами». Проектом закона скорректированы необходимые положения.

Согласно распоряжению, органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано:

1) принять законодательные акты, устанавливающие в соответствии с подпунктом 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации случаи предоставления в собственность бесплатно военнослужащим, лицам, заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, и лицам, проходящим (проходившим) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции (далее – участники СВО), удостоенным звания Героя Российской Федерации или награжденным орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции, и являющимся ветеранами боевых действий, а также членам семей указанных участников СВО, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в СВО, земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и переданных в собственность субъектов Российской Федерации согласно Федеральному закону 08.12.2011 № 423-ФЗ «О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого

имущества в собственность субъектов Российской Федерации, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а при отсутствии таких земельных участков - других земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

2) принять нормативные правовые акты, предусматривающие предоставление участникам СВО и членам семей, погибших участников СВО, иной меры социальной поддержки;

3) осуществлять предоставление земельного участка или иной меры социальной поддержки в субъекте Российской Федерации, на территории которого участники СВО были зарегистрированы по месту жительства, а при отсутствии такой регистрации - по месту пребывания.

Таким образом федеральный законодатель выделяет участников СВО и членов их семей в отдельную категорию граждан и предлагает расширить правовое регулирование в части установления дополнительных мер социальной поддержки и условий предоставления земельных участков в собственность бесплатно.

На территории Новосибирской области случаи предоставления земельных участков гражданам в собственность бесплатно и порядок такого предоставления урегулирован Законом Новосибирской области от 05.12.2016 № 112-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования земельных отношений на территории Новосибирской области» (далее – Закон № 112-ОЗ).

В соответствии с подпунктами «в», «д» пункта 1 части 1 статьи 5 Закона № 112-ОЗ ветеранам боевых действий и нетрудоспособным членам семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий, состоявшим на его иждивении и получающим пенсию по случаю потери кормильца (имеющим право на ее получение) в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации, земельные участки предоставляются бесплатно для индивидуального жилищного строительства, ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, ведения личного подсобного хозяйства. При этом земельные участки для индивидуального жилищного строительства предоставляются указанным категориям в случае, если они состоят на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 5 Закона № 112-ОЗ предоставление земельных участков в собственность бесплатно также осуществляется иным отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных федеральными законами. Пунктом 4 статьи 5 Закона Российской Федерации от 15.01.1993 № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» за гражданами России, удостоенными званием Героя Российской Федерации, закреплено право на внеочередное предоставление в собственность бесплатно земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества.

Кроме того, Законом № 112-ОЗ предусмотрено право ветеранов боевых действий и нетрудоспособных членов семьи погибших (умерших) ветеранов боевых действий, на получение единовременной денежной выплаты взамен земельного участка для индивидуального жилищного строительства (далее – ЕДВ). С учетом изложенного, для вводимых категорий участников СВО и членов семей погибших участников СВО (из числа ветеранов боевых действий) уже предусмотрена ЕДВ.

Таким образом, Законом № 112-ОЗ частично урегулированы положения, рекомендуемые к принятию органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с распоряжением.

В целях усиления мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, отмеченных государством за особые заслуги и членов их семей, проектом закона предлагается:

1) дополнить имеющиеся льготные категорий граждан с учетом рекомендаций, изложенных в распоряжении, выделив в отдельную категорию участников СВО и членом их семей,

2) установить приоритетность предоставления земельного участка: вдове (вдовцу), детям, родителям. Основанием для изменения порядка приоритетности установить письменный отказ членов семьи от предоставления земельного участка (по аналогии с федеральным законопроектом № 277671-8 «О внесении изменений в статьи 1-1 и 5 Закона Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы»).

3) для лиц, указанных в распоряжении:

- предусмотреть внеочередное право на получение земельных участков (учитывая статус Героя Российской Федерации),

- исключить требование о постоянном проживании на территории Новосибирской области при предоставлении земельного участка (на день завершения своего участия в СВО указанные лица могут быть зарегистрированы по месту жительства в Новосибирской области, а при отсутствии такой регистрации – по месту пребывания в Новосибирской области);

- предусмотреть возможность обеспечения земельными участками, находящимися в государственной или муниципальной собственности и переданными в собственность субъектов Российской Федерации согласно Федеральному закону 08.12.2011 № 423-ФЗ «О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Предлагаемые проектом закона изменения в полной мере учитывают рекомендации, содержащиеся в распоряжении.

Кроме того, прокуратура Новосибирской области выступила с инициативной о внесении изменений в Закон № 112-ОЗ, не только в части учета рекомендаций, изложенных в распоряжении, но и в части сокращения очередности граждан, состоящих на учете и не имеющих первоочередного (внеочередного) права (например, ветераны боевых действий, репрессированные по политическим мотивам и впоследствии признанные реабилитированными), (предложения

изложены в письме от 30.06.2023 № 7-61-42-2023-20500001). Проектом закона также предлагается установить внеочередное право на получение земельного участка в собственность бесплатно с последующим снятием с учета:

- за членами некоммерческой организации, созданной гражданами для ведения садоводства или огородничества, которым распределен земельный участок, образованный из земельного участка, предоставленного такой некоммерческой организации, и не предусмотренный пунктом 2.7 статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», если он состоит на учете граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельного участка, находящегося в государственной собственности Новосибирской области или муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в собственность бесплатно в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 5 Закона № 112-ОЗ, для ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд.

В развитие предложений прокуратуры Новосибирской области, направленных на сокращение очередности, проектом закона предлагается так же установить внеочередное право на получение земельного участка в собственность бесплатно с последующим снятием с учета:

- за собственником здания, расположенного на предназначенном для ведения гражданами садоводства для собственных нужд земельном участке, находящемся в государственной собственности Новосибирской области, или муниципальной собственности или земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, если он состоит на учете граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельного участка, находящегося в государственной собственности Новосибирской области или муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в собственность бесплатно в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 5 Закона № 112-ОЗ, для ведения гражданами садоводства для собственных нужд.

Проектом закона также предлагается дополнить основанием снятия с учета граждан, состоящих на учете для индивидуального жилищного строительства, при предоставлении земельного участка на безвозмездной основе в порядке реализации статьи 16.5 Федерального закона от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» (далее – Закон 161-ФЗ). Данное предложение обусловлено тем, что предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства сопряжено с нуждаемостью в улучшении жилищных условий и является дополнительной гарантией реализации жилищных прав.

Закон 161-ФЗ предусматривает возможность получения членом жилищно-строительного кооператива в собственность бесплатно земельного участка, образованного из земельного участка, предоставленного в безвозмездное пользование этому жилищно-строительному кооперативу, созданному в целях обеспечения жильем. Таким образом, гражданином реализуется право на улучшение жилищных условий.

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 вносятся соответствующие изменения в статьи 3, 5, 6 и 6.2 Закона № 112-ОЗ.

Статьей 2 устанавливается порядок вступления проекта закона в силу.

Проект закона не подлежит оценке регулирующего воздействия в связи с тем, что не содержит положений, устанавливающих новые, изменяющих или отменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, устанавливающих новые, изменяющих или отменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов.

Руководитель департамента



Р.Г. Шиловостов

